

# soiluzioak

2023

Euskadiko Lurzorua Babesteko Kongresua  
Congreso de Protección del Suelo de Euskadi  
Basque Country Soil Protection Congress

## CONCLUSIONES

Aportaciones para el despliegue de la  
*Estrategia de protección del suelo de Euskadi 2030*

# ALGUNOS TITULARES

- ✓ **Debemos ser AMBICIOSOS en la protección del suelo.** Descontaminar sí, pero también regenerar, proteger. Sólo hemos iniciado el camino.
- ✓ **El suelo, CLAVE para la consecución de la mayoría de los ODS**
  - ✓ **ODS15.** Gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, **detener e invertir la degradación de las tierras**, detener la pérdida de biodiversidad.
- ✓ **El 60% de la biodiversidad está en el suelo.** La biodiversidad en el suelo es todavía una autentica caja negra.
- ✓ **El 60% de los suelos de Europa sufre procesos de degradación**
- ✓ **Solo la gestión sostenible puede frenar la degradación.** El suelo ha pasado de ser percibido como un soporte a considerarse un elemento fundamental para la vida del planeta.
- ✓ **La NO ocupación del suelo junto a la reutilización de suelos vacantes,** claves para un país pequeño como Euskadi.
- ✓ **Los suelos serán fundamentales en los procesos de mitigación de las próximas décadas.** El suelo nos ofrece mecanismos para intervenir en el ciclo de carbono (secuestro), pero también para la adaptación ante los efectos del cambio climático.
- ✓ **Avanzar aprovechando que Europa también va hacia delante**

# ALGUNOS TITULARES

## OBSERVAR, PENSAR y ACTUAR DE FORMA DIFERENTE para:

- ✓ Diseñar políticas basadas en **datos**. Europa tendrá que definir estándares e indicadores comunes.
- ✓ Aprobar **normativa** que dé soporte a la protección del suelo.
- ✓ Trabajar a **nivel multiagente**, mejorando los sistemas de **gobernanza**. Políticas holísticas, no sectoriales.
- ✓ Compartir responsabilidades y beneficios para implicar a todos los **agentes**. Co-creación. Pensar a largo plazo. Replicar, escalar.
- ✓ Conectar las políticas medioambientales y la **planificación espacial/territorial**.
- ✓ Cambiar de paradigma: **el valor** que los **suelos** ofrecen a la sociedad y al planeta, en el centro. Cuantificar y visibilizar el valor no sólo económico, sino también social y ambiental.
- ✓ Implantar la visión **One Health** (salud animal, ambiental, humana, del suelo...).
- ✓ No olvidar que las tierras procedentes de **excavaciones** no son un residuo, sino un material muy valioso.
- ✓ Fortalecer la **sensibilización y divulgación** del valor del suelo entre las administraciones y la ciudadanía.
- ✓ Integrar la **perspectiva de género** en la gestión sostenible del suelo.

### Mesa 1. El papel del suelo en la Estrategia “De la Granja a la Mesa”

- *La PAC como instrumento de protección del suelo.*  
Pilar Santamaría. Fundación HAZI
- *Manejo del agua y suelos en la agricultura.*  
Iñigo Virto. Universidad Pública de Navarra
- *Racionalización del uso de fertilizantes en agricultura.* Ana Aizpurua. NEIKER
- *El reto del uso racional de pesticidas en el marco de una agricultura sostenible.*  
Ane Zabalza. Universidad Pública de Navarra



### RESUMEN

- El suelo juega un papel central en la *Estrategia de la granja a la mesa* y en la Política Agraria Común (PAC). El sector primario tiene mucho que decir.
- En Euskadi, el **80% del territorio** es gestionado por este sector; la salud de nuestra tierra depende en gran medida de qué prácticas se desarrollen.
- Nexo directo y fuerte nexo entre **suelos y el agua**, en cuanto a su calidad y cantidad.
- Objetivos:
  - Reducción 20% uso de **fertilizantes**
  - Reducción del 50% de **fitosanitarios**

### IDEAS CLAVE

- Agricultura baja en carbono y agroecología
- Protección del **agua**: gestión integral del territorio
- Disminución en la aplicación de **fertilizantes**:
  - Tecnología de precisión
  - Tecnologías de teledetección
- Reducción del uso de fitosanitarios:
  - Gestión integral de plagas
  - Búsqueda de nuevas materias activas sostenibles

### Mesa 2. Estrategia de protección del suelo 2030 y propuesta de Directiva de monitorización y resiliencia. ¿Cómo conseguir unos suelos saludables en 2050?



### IDEAS CLAVE

- La armonización de criterios entre los estados miembros: uno de los grandes desafíos de la *Estrategia europea de protección del suelo*.
- Necesitamos tener **suelos sanos**, pero...¿cuán sano es sano?
- La **ocupación** y la **artificialización** del suelo; la gran asignatura pendiente.
- Circularidad de las **tierras excavadas** ¿Cómo convertir un problema en una oportunidad? La propuesta de directiva debería aprovechar la oportunidad.

### **Mesa 3. La gestión de la ocupación del suelo a través de la planificación territorial**

- *La ordenación (zonificación) del territorio para la conservación del patrimonio natural.*  
Marta Rozas. Gobierno Vasco
- *La gestión de la ocupación del suelo a través de la planificación territorial. ¿Queremos tener un medio rural vivo en la EUSKAL HIRIA?*  
Asier Arrese. HAZI
- *La protección del suelo en las Directrices de Ordenación del Territorio (DOT).*  
Leire Urcola. Gobierno Vasco
- *La gestión de la ocupación del suelo a través de la planificación territorial.*  
Manuel Borobio. ABT-Taller de Estudios



### RESUMEN

- Desde las **Directrices de Ordenación del Territorio (DOT)**; el suelo es un recurso básico a proteger, controlando sus amenazas y aprovechando sus potencialidades sin deteriorarlo.
- Desde la mirada del **desarrollo rural**; necesitamos revitalizar un mundo rural que desaparece.
- Desde el **patrimonio natural**; el suelo es un recurso NO renovable, su protección es prioritaria.
- Desde una **mirada sistémica**; para el bienestar de las personas y las sociedades se precisa una visión integral que determine las necesidades de la ciudadanía (calidad de vida) y la acción de la administración (gestión de recursos).

### IDEAS CLAVE

- Desde las Directrices de Ordenación del Territorio (DOT):
  - priorizar la regeneración urbana
  - evitar nuevas ocupaciones
  - preservar el suelo agrario
  - impulsar la infraestructura verde, como nueva forma de planificación territorial para acoger y armonizar diferentes perspectivas.
- Desde el **desarrollo rural**; políticas integrales de discriminación positiva en estos entornos, “para conservar hay que usar” .
- Desde **patrimonio natural**; los procesos de zonificación son clave para la conservación del suelo.
- Desde una **mirada sistémica**;
  - un modelo viable de eficiencia ambiental y cohesión social.
  - La planificación tiene que contribuir a la mejora de la salud de las personas y no limitar.

### Mesa 4. El suelo, un aliado en la mitigación y la adaptación al cambio climático

- *SoilSkin.*  
Nagore García. Universidad Autónoma de Madrid
- *Urban Klima 2050.* Malake Muñoz. Ihobe.
- *NAdapta.* Rodrigo Antón Sobejano. Universidad Pública de Navarra
- *Smart city Valladolid.*  
Alicia Villazan Cabero. Ayuntamiento de Valladolid
- *Life eCOadapt50. Cocreación de la acción estratégica para la adaptación al cambio climático de los territorios y las economías locales.*  
Núria Parpal. Diputación de Barcelona
- *Comisión Europea.* Ion Codescu



### RESUMEN

- Los suelos (principales sumideros de carbono y contribuyentes a la mitigación) son un aliado indispensable también en la adaptación.
- La biodiversidad del suelo cumple un papel importante a nivel global, pero es muy vulnerable al cambio climático.
- El incremento de la calidad del suelo es uno de los cobeneficios de las actuaciones de adaptación.
- Euskadi demuestra la convergencia entre objetivos climáticos y de protección del suelo mediante iniciativas como Urban Klima 2050.
- Europa ampliando experiencia en cambio climático y suelos; renaturalización de espacios urbanos, estrategias de adaptación de la agricultura, etc.
- El suelo es una palanca para la descarbonización y la descarbonización lo es también para la protección del suelo.

### IDEAS CLAVE

- Las **estrategias de manejo del suelo** son esenciales para optimizar la adaptación de los **agroecosistemas** al cambio climático.
- El **suelo de las ciudades** como sustrato es clave para la implementación de soluciones basadas en la naturaleza y la adaptación urbana al cambio climático.
- Es necesario convencer a la **ciudadanía y los sectores económicos** de la importancia de la biodiversidad del suelo para adaptarnos al cambio climático. Vías interesantes a explorar:
  - Living labs
  - Programas de ciencia ciudadana

## Mesa 5. Reutilización de suelos vacantes. Instrumentos de éxito

- *La reutilización de suelos vacantes: una línea de acción clave de la Estrategia de protección del suelo de Euskadi.* Ana Alzola. Ihohe
- *La reutilización de suelos para el desarrollo de actividades económicas. Un ejemplo desde la administración.* Iker Bergaretxe. SPRILUR
- *Estrategias para la reutilización de suelos vacantes en Escocia.* David Stewart. Scottish Land Commission
- *Estrategias para la reutilización de suelos vacantes en Austria-Brownfield Dialogue.* Gundula Prokop. Agencia Austriaca de Medio Ambiente
- *Recuperación natural y conservación del territorio.* Javier Vázquez. Ekologistak Martxan



### RESUMEN

- Euskadi está desarrollando sus políticas de protección del suelo y también de reutilización de suelos vacantes paralelamente a Europa.
- En Europa, el porcentaje medio de suelo artificializado es del 4,2, en Euskadi del 6,8 (no del todo comparables debido a las diferentes metodologías de cálculo).
- Aunque los datos muestren una estabilización en la ocupación de suelo, no es suficiente. Necesario mejorar la eficiencia en el uso del suelo, frenando aún más los procesos de artificialización.
- Oportunidad histórica para la recuperación de los suelos y su aprovechamiento posterior.
- Dificultad principal para el aprovechamiento de los suelos vacantes; los tiempos tan largos dedicados a los trámites.
- La solución pasa por las alianzas interinstitucionales y la cooperación entre todos los entes implicados.

### IDEAS CLAVE

La ocupación del territorio debe realizarse siguiendo un orden que responde al grado de afección al suelo :

1. Evitar ocupar nuevos suelos.
2. Reutilizar los suelos ya ocupados.
3. Ocupar los suelos de menor calidad.
4. Minimizar y compensar los efectos de la ocupación inevitable.

Posibles claves para el éxito de la política de reutilización del suelo:

- Mejor uso de los datos
- Alineación de todas las políticas implicadas
- Sistema específico de financiación
- Optimización de los usos
- Implicación de organismos privados

### Mesa 6. Gestión forestal sostenible. Una oportunidad para mejorar la salud del suelo

- *Gestión forestal sostenible y suelos en el País Vasco: red BASONET.* Alejandro Cantero Amiano (HAZI)
- *Almacenamiento de carbono en los suelos forestales en Francia.* Roland de Lary (CDPF, Centro Nacional de la Propiedad Forestal)
- *Carbono acumulado en la capa de hojarasca de los sistemas forestales.* Ricardo Ruiz Peinado (DCIFOR-INIA)
- *Propuesta de directiva de seguimiento de suelos de la Comisión Europea.* Guillermo Fernández Centeno (Subdirección General de Política Forestal y Lucha contra la Desertificación, MITECO)
- *Mapa de contenido en carbono de los suelos forestales españoles.* Rosa Calvo de Anta (Universidad de Santiago de Compostela)



### RESUMEN

- La medición periódica del contenido de materia orgánica de los suelos forestales puede ser un buen indicador de la eficacia de la gestión.
- Las estimaciones realizadas en los trabajos presentados (País Vasco, total de España, Francia) apuntan a un equilibrio entre el total de carbono almacenado en la biomasa viva y en los suelos forestales.
- A menor escala, el total de carbono almacenado en la biomasa muerta y en la hojarasca/litter de los suelos forestales también suelen ser semejantes.
- En el País Vasco, se cuenta con la red Basonet para realizar mediciones periódicas de diferentes parámetros en los bosques vascos incluyendo parámetros de calidad del suelo.

### IDEAS CLAVE

- Una adecuada gestión forestal debe tener en cuenta el balance de carbono para poder ser sostenible.
- No se puede dar unos valores de referencia para los contenidos mínimos de materia orgánica de los suelos forestales, pues suelen variar en función de factores vegetales, litológicos, fisiográficos y climáticos
- Propietarios y gestores forestales deben seguir asumiendo la necesaria protección del suelo forestal, a través de la certificación forestal voluntaria, de la legislación aplicable y de los futuros mercados de carbono.

### Mesa 7. Cómo fomentar la aplicación de tecnologías de saneamiento de suelos contaminados

- *Marco institucional alrededor de la descontaminación de suelos y colaboración público-privada.* Javier Agirre Orcajo (Gobierno Vasco)
- *Flandes (Bélgica). Políticas, estrategias e instrumentos para incentivar el saneamiento de suelos y la utilización de tecnologías in situ y on site .* Johan Ceenaeme (OVAM)
- *Banco de suelos: hacia la circularidad de un recurso valioso.* Germán Monge (IDOM)
- *Como potenciar la innovación en descontaminación de suelos a través de la compra pública. Proyecto POSIDON.* Mikel González Vara (Ayuntamiento de Bilbao)
- *Multifuncionalidad de los suelos recuperados ¿Aspiración viable o falaz?.* Eduardo Alzola Echazarra (AFESA)



## RESUMEN

- Los materiales de excavación son una de las corrientes prioritarias de residuos en la CAPV.
- En la actualidad, la ausencia de legislación y criterios generales para la valorización de materiales de excavación provenientes de emplazamientos que soportan o han soportado actividades o instalaciones potencialmente contaminantes del suelo implica que un elevado porcentaje de estos residuos terminen en vertederos.
- Las posibles iniciativas para la instalación de plantas y tecnologías de tratamiento están condicionadas a la existencia de un marco legal posibilista.
- El gobierno Vasco está trabajando activamente en la redacción del decreto que regulará la valorización de materiales excavados.
- Algunos países/regiones europeas, como los Países Bajos y Flandes, pueden servir de ejemplo de buena gestión de esta problemática.

## IDEAS CLAVE

- Necesidad en la CAPV de un marco legal y administrativo que regule y permita la valorización de materiales excavados no naturales y provenientes de emplazamientos potencialmente contaminados.
- Se requieren mecanismos legales y administrativos para superar la resistencia social a la instalación de cualquier tipo de instalación de tratamiento.
- El ejemplo de otros países y regiones puede ser enriquecedor para la definición del modelo vasco.
- La colaboración público-privada podría ser una de las claves del éxito.

## **Mesa 8. Buenas prácticas de protección del suelo en el ámbito municipal**

- *Inventario de suelos y planeamiento municipal. Mari José Imaz (Ayuntamiento de Orduña-Urduna)*
- *Calidad del suelo y buenas prácticas en protección del suelo en el ámbito municipal. Jon Ruiz de Infante (CEA/Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz)*
- *Gestión municipal de un antiguo emplazamiento industrial de una papelera. Iratxe Arriola (Ayuntamiento de Ez)*
- *Actuaciones en el suelo municipal y cambio climático (Amets Jareguizar (Ayuntamiento de Bakio)*
- *Redacción del PGOU de Astigarraga con criterios de protección del suelo. Raoul Servet (ARAUDI)*
- *Redacción del PGOU de Peñacerrada con criterios de protección del suelo. Unai Fernández de Mendía (EGITU)*
- *Recuperación de suelos en bosques que han soportado un incendio. Cristina Fernández (Xunta de Galicia)*
- *Buenas prácticas para la mejora de la permeabilidad del suelo y la biodiversidad en el municipio de Durango. Aitor Larrucea e Igor Zorrakin (Ayuntamiento de Durango)*
- *Reconversión de suelos baldíos urbanos en pradera fértil mediante agroganadería regenerativa (Luis Carlos Delgado (Sestaoberri, Ayuntamiento de Sestao)*



### RESUMEN

- **Orduña** está poniendo en marcha un Observatorio de la Salud del Suelo.
- **Vitoria-Gasteiz** ha aprovechado la revisión de sus normas urbanísticas para incorporar una nueva capa (condicionante superpuesto) para desarrollar la estrategia agroalimentaria y a su vez los sumideros de carbono, en los suelos no urbanizables.
- **Ea** ha conseguido recuperar un emplazamiento contaminado haciendo un esfuerzo económico y colaborando con otras administraciones.
- **Bakio** trabajando intensamente la gobernanza ciudadana para la toma de decisiones, y que está abierto a la experimentación en materia medioambiental tanto a nivel local como a nivel autonómico.
- **Astigarraga** pretende implantar herramientas que permitieran proteger y conservar el suelo no urbanizable en todas sus variables ambientales.
- **Peñacerrada** ha basado la revisión de sus normas urbanísticas en un análisis pormenorizado que ha permitido identificar las mejores formas de actuar en cada suelo no urbanizable para clasificarlo y preservarlo de manera adecuada.
- Las normas subsidiarias de **Durango** se están empleando para cumplir con los objetivos de lo que llaman malla verde: por ejemplo, no utilizar nuevos suelos y dotar de coherencia a los diversos espacios verdes.
- **Sestao** usó su creatividad para utilizar el potencial de absorción de carbono de las praderas, creando entornos de este tipo en espacios urbanos degradados y sin uso.

### IDEAS CLAVE

- Se anima a los municipios a realizar sus propios inventarios de suelos: son una herramienta clave para proteger el suelo
- Se demanda un marco normativo superior que permita a los municipios ligar las prácticas agroganaderas sobre suelo no urbanizables a la potenciación de sumideros de carbono.
- Se necesita que las planificaciones urbanísticas incorporen las perspectivas de las estrategias agroalimentarias.
- Se demanda incrementar la capacidad financiera y vías de financiación para que los municipios pequeños puedan abordar proyectos de protección del suelo.
- La protección del suelo a escala municipal requiere de iniciativa, reflexión y liderazgo.
- Los municipios deben utilizar su capacidad para actuar desde la organización, el análisis y la planificación y la acción.

# soiluzioak

2023

Euskadiko Lurzorua Babesteko Kongresua  
Congreso de Protección del Suelo de Euskadi  
Basque Country Soil Protection Congress

#SOILUZIOAK

